



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«РУССКОЕ СЛОВО — УЧЕБНИК»

(ООО «Русское слово-учебник»)

Юр. адрес: ул. Мосфильмовская, д. 17Б, Москва, 117330.

Почт. адрес: ул. Тверская, д. 9, стр. 5, Москва, 125009.

E-mail: russlo@mail.ru

http://russkoe-slovo.pf

ОКПО 29495732, ОГРН 1107746434377

Тел./факс: (495) 969-24-54 многоканальный.

Коммерческий отдел: (499) 689-01-65 многоканальный.

Отдел реализации: (499) 689-02-65 многоканальный.

E-mail: rus.slovo@gmail.com

ИНН/КПП 7729656731/772901001

23.05.2018 № 244

На № _____ от _____

Образовательным организациям — партнерам

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Уважаемые руководители образовательных организаций!

В условиях завершения учебного года и в период подготовки к новому учебному году снова становится актуальным вопрос об обеспеченности школьными учебниками. Предлагаем вашему вниманию информацию, которая может послужить дополнительной аргументацией при возникновении спорных ситуаций с участниками образовательного процесса.

В соответствии с действующим законодательством вопрос об обеспечении учебниками относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования (п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона №273-ФЗ). Это значит, что школа обеспечивает бесплатными учебниками в рамках выделяемой субсидии.

Закупка учебников и учебных пособий для общеобразовательных организаций с 01.01.2014 г. осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, то есть для приобретения учебников проводятся совместные конкурсы и аукционы (ст. 25 Закона №44-ФЗ), централизованные закупки (ст. 26 Закона №44-ФЗ).

При закупке учебных изданий следует помнить, что в силу части 4 ст. 18 Закона №273-ФЗ при реализации образовательных программ начального, основного, среднего общего образования могут использоваться только учебники из числа входящих в федеральный перечень, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ. В настоящее время приказом Минобрнауки от 18.07.2016 г. №870 утвержден новый порядок формирования указанного перечня, в соответствии с которым заявки от издательств на включение в перечень должны быть поданы от 15.01. года формирования перечня. В срок до 15.03. Минобрнауки включает заявленный учебник в формируемый перечень. На сегодняшний день новый федеральный перечень не сформирован, но **приказом Минобрнауки от 15.03.2017 №08-503 продлен старый перечень, сформированный в соответствии со старым Порядком (приказ Минобрнауки от 05.09.2013 №1047).**

Ежегодно вопрос обеспечения школьников рабочими тетрадями становится камнем преткновения для школы и родителей. Ссылаясь на приказ Департамента образования Москвы, родители требуют от школы обеспечения бесплатными рабочими тетрадями. Данная ситуация сложилась в результате отсутствия однозначной трактовки определения рабочей тетради.

В соответствии с «ГОСТ 7.60-2003. Международный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения» к учебным пособиям относятся учебно-методическое пособие, учебно-наглядное пособие, рабочая тетрадь, самоучитель, хрестоматия. Подобная трактовка дает основания требовать обеспечения обучающихся рабочими тетрадями от школы.

Однако, СанПиН 2.4.7.1166-02, утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 07.10.2002, относят рабочие тетради к практикумам и утверждают, что для освоения образовательной программы использование рабочих тетрадей является желательным, но не обязательным, т.к. в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 28 Закона №273-ФЗ **общеобразовательная организация самостоятельно**

определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации общеобразовательных программ.

Учителя в образовательном процессе могут использовать различные методики обучения, которые позволяют достичь освоения учащимися образовательной программы как с использованием рабочих тетрадей, так и без них. Следовательно, обеспечение рабочими тетрадями не может выдвигаться в качестве обязательного требования. На такой позиции остановился Автозаводской районный суд г. Тольятти Самарской области. Решение этого суда от 06.05.2015 гласит:

«Рабочие тетради на печатной основе не входят в федеральный перечень учебников и не могут быть заказаны образовательным учреждением на средства субвенции, выделяемые из области.

В соответствии с СанПиН 2.4.7.1166-02 учебник-тетрадь, индивидуальная рабочая тетрадь, тетрадь творческих заданий и т. п. относятся учебным изданиям нового поколения, их следует относить к практикумам. Согласно ГОСТ 7.60-2003 практикум — это учебное издание, содержащее практические задания и упражнения, способствующие усвоению пройденного. Следовательно, рабочие тетради на печатной основе — это самостоятельный вид учебных изданий, который не является обязательным элементом учебного процесса. Основным и ведущим видом учебной литературы, содержащим систематическое изложение учебной дисциплины, является учебник. Рабочие тетради на печатной основе предназначены для индивидуального (одноразового) использования, они не могут использоваться в школьных библиотеках многократно на возвратной основе».

И в заключении преамбулы решения отмечается:

«Наряду с этим, рабочие тетради на печатной основе могут приобретаться на родительские средства в личное пользование учащихся на добровольной основе по решению самих родителей. Данное решение о приобретении рабочих тетрадей на печатной основе может быть принято на классном родительском собрании» (цитируется по <http://sudact.ru/regular/doc/WxQM7L9YY5WJ/>).

В прошлом году все издательства обязали дополнить печатные формы учебников электронной версией. По разъяснению представителей Минобрнауки электронные учебники могут быть использованы только если у школы есть сильное желание внедрять в учебный процесс инновационную технологию и только если родители согласны, чтобы их дети в школе постоянно работали с электронными устройствами. Использовать электронный учебник — это право, а не обязанность учителя.

Независимо от используемых схем закупок, в том числе и при централизованной закупке учебников, **выбор закупаемых учебников и учебных пособий осуществляется непосредственно образовательной организацией** (п. 4 ст. 18 и пп. 9 п. 3 ст. 28 Закона №273-ФЗ). Никто не вправе навязать школе выбор учебников и учебных пособий. Подобные попытки пресекаются в том числе и Федеральной антимонопольной службой. Так Московское управление ФАС признало незаконными рекомендации мэрии Москвы по закупкам учебников. В марте департамент образования Москвы направил информационное письмо в 136 учебных заведений с рекомендацией отдать предпочтение при выборе учебников для 1-4 классов издательству «Просвещение». Департаменту предписано направить в школы письмо с отзывом рекомендаций, отменить проведенный после мартовского письма дополнительный заказ учебников «Просвещения» и провести дополнительный заказ «без создания преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам» (цитируется по публикации в газете «Коммерсантъ» №196 от 21.10.2016).

Хотелось бы верить, что представленная информация окажет вам практическую помощь в работе. Желаем успешного завершения учебного года, надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Коммерческий директор



С.В. Пучков